Утверждено

Постановлением Главы МО «Каменский городской округ»

от 08.09.2014 г. № 2341

«Об утверждении Положения о добровольной народной дружинепо охране общественного порядка Каменского городского округа»

**Положение**

**о добровольной народной дружине по охране общественного порядка Каменского городского округа**

Настоящее Положение разработано в целях создания условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка Каменского городского округа и направлено на реализацию конституционного права граждан защиты своих интересов от противоправных посягательств, участия в укреплении правопорядка, оказания помощи правоохранительным, государственным и иным органам в деятельности по борьбе с правонарушениями.

Настоящее Положение разработано в соответствии сФедеральным законом от 02.04.2014г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральным законом от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», Постановлением Правительства Свердловской областиот 25.08.2004 № 793-ПП «О привлечении частных охранных предприятий для обеспечения порядка в местах проведения массовых мероприятий и оказания содействия правоохранительным органам в обеспечении правопорядка на территории Свердловской области», Постановлением Главы Каменского городского округа от 26.09.2012г. № 2035 «Об утверждении Долгосрочной муниципальной целевой программы «Профилактика правонарушений на территории Каменского городского округа на 2013 – 2015 годы»».

Положение устанавливает основные принципы, задачи и направления деятельности дружины по охране общественного порядка, определяет систему ее организации и управления, а также гарантии правовой и социальной защиты дружинников по охране общественного порядка.

1. Общие положения

1.1. Добровольная народная дружина (далее по тексту – ДНД) – добровольное формирование по охране общественного порядка на территории Каменского городского округа, которое является формой участия населения в осуществлении местного самоуправления, создается в целях оказания содействия правоохранительным органам, государственным и иным органам, в том числе органам местного самоуправления, в их деятельности по охране порядка, профилактике и защите от противоправных посягательств на права и свободы граждан, укреплению правопорядка и борьбе с правонарушениями. ДНД по охране общественного порядка представляет собой единую систему формирования жителей городского округа, объединенных в общественную некоммерческую организацию.

1.2. В своей деятельности ДНД руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Свердловской области, Уставом муниципального образования «Каменский городской округ», настоящим Положением и иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

1.3. Деятельность ДНД основывается на принципах законности, гуманизма, гласности, добровольности, уважения личности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

1.4. ДНД создается, реорганизуется и ликвидируется по инициативе граждан Каменского городского округа.

1.5. Непосредственное руководство ДНД осуществляет начальник штаба ДНД, который назначается и освобождается от занимаемой должности распоряжением Главы Администрации Каменского городского округа по согласованию с начальником ММО МВД РФ «Каменск-Уральский».

1.6. Координация деятельности дружины осуществляется ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский» по согласованным планам.

1.7. Осуществление правовой поддержки и контроль финансово-хозяйственной деятельности в части расходования средств местного бюджета осуществляет Администрация Каменского городского округа в рамках муниципальной программы «Профилактика правонарушенийна территории Каменского городского округа на 2013 – 2015 годы».

1.8. Противодействие законности деятельности ДНД, посягательство на их жизнь, здоровье, достоинство в связи с их деятельностью по охране общественного порядка влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Основные задачи, функции и формы деятельности ДНД

2.1. ДНД представляет собой единую систему формирования жителей городского округа, объединенных в некоммерческие организации, общественные формирования.

2.2. Основными задачами ДНД являются охрана прав и законных интересов граждан, оказание содействия ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский», государственным и иным органам в охране общественного порядка, в том числе в профилактике, предупреждении и пресечении правонарушений. ДНД, выполняя возложенные на нее задачи и руководствуясь действующим законодательством:

2.2.1. Участвует в охране общественного порядка в общественных местах, а также в поддержании порядка во время проведения различных массовых мероприятий.

2.2.2. Оказывает содействие правоохранительным органам в их деятельности по укреплению общественного порядка и борьбе с правонарушениями.

2.2.3. Участвует в проведении профилактической и воспитательной работы с лицами, склонными к совершению правонарушений, и в предупреждении детской безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

2.2.4. Принимает меры по оказанию неотложной помощи лицам, пострадавшим от несчастных случаев и правонарушений, а также находящимся в общественных местах в беспомощном состоянии, участвуют в спасении людей, имущества и поддержании общественного порядка при возникновении стихийных бедствий, эпидемий, аварий, техногенных катастроф и других чрезвычайных обстоятельствах.

2.2.5. Принимает участие в обеспечении безопасности дорожного движения, транспорта и пешеходов, профилактике, предупреждении дорожно-транспортных происшествий.

2.2.6. Осуществляет взаимодействие и оказывает содействие в работе антитеррористических мероприятий.

2.2.7. Участвует в проведении мероприятий по охране окружающей среды, природоохранных мероприятиях; обеспечении экологической безопасности.

2.3. Свою деятельность ДНД осуществляют путем патрулирования и выставления постов, проведения рейдов, проведения индивидуальной профилактической работы под непосредственным контролем и патронажем сотрудников ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский».

Основными формами деятельности ДНД являются:

2.3.1. Патрулирование членами ДНД, в том числе с сотрудниками ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский» на маршрутах и в системе единой дислокации сил и средств, в соответствии с утвержденными планами и графиками совместной работы.

2.3.2. Оказание помощи сотрудникам ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский» при дежурной части, на стационарных постах патрульно-постовых служб и дорожно-патрульной службы ГИБДД, в общественных пунктах охраны порядка.

2.3.3. Патрулирование и выставление постов на улицах, площадях, в парках и других общественных местах, проведение рейдов по выявлению правонарушений и лиц, их совершивших.

2.3.4. Патрулирование для оказания содействия сотрудникам правоохранительных органов в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан при проведении массовых общественно-политических, спортивных и культурно-зрелищных мероприятий.

2.3.5. Содействие в работе ПДН ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский», ТКДН и ЗП Каменского района, Управлению социальной политики по г. Каменск-Уральский и Каменскому району по выявлению неблагополучных семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

2.3.6. Проведение индивидуальной профилактической работы с подростками, склонными к совершению противоправных действий. С родителями детей, совершивших правонарушения, в том числе стоящими на учете, с разъяснением гражданам законодательства Российской Федерации, Свердловской области и нормативных актов местного значения.

2.3.7. Оказание содействия сотрудникам ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский» по оформлению материалов на правонарушителей с участием в мероприятиях по предупреждению, пресечению, раскрытию преступлений.

2.3.8. Совместно с правоохранительными органами использование средств массовой информации в целях профилактики правонарушений и воздействия на лиц, совершающих антиобщественные поступки.

2.3.9. Участие в мероприятиях по предупреждению правонарушений в области экологии, охраны земель жилищного законодательства, соблюдения режима пребывания иностранных граждан, предусмотренных административным законодательством всех уровней.

2.4. ДНД решает стоящие перед ней задачи во взаимодействии с сельскими администрациями и трудовыми коллективами организаций, предприятий, органами территориального общественного самоуправления, общественными объединениями и жителями городского округа.

2.5. Противодействие законности деятельности дружинников, посягательство на их жизнь, здоровье, достоинство в связи с их деятельностью по охране общественного порядка влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Структура и организация деятельности ДНД

3.1. Для оперативного руководства работой ДНД образуется штаб дружины и назначается начальник штаба ДНД. Штаб ДНД осуществляет общее руководство их деятельностью, при необходимости определяет режим работы исходя из социально-политической обстановки, необходимости обеспечения охраны общественного порядка, безопасности при проведении различных общественно-политических, спортивно-массовых, культурных мероприятий, а также с учетом профилактических мероприятий, проводимых органами различных уровней на территории Каменского городского округа. Члены ДНД осуществляют свою деятельность под руководством начальника штаба ДНД и подчиненных ему территориальных отрядов под контролем Администрации Каменского городского округа и ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский».

3.2. Территориальные отряды ДНД создаются на территории сельской администрации, реорганизуются и упраздняются по решению штаба ДНД по согласованию с Администрацией Каменского городского округа. В случае грубого нарушения действующего законодательства деятельность подразделения ДНД может быть приостановлена по решению штаба ДНД.

3.3. В ДНД запрещается создание и деятельность структур политических партий и движений.

3.4. Прием в ДНД производится на добровольных началах на основании личного заявления.

3.5. В целях более широкого привлечения жителей городского округа к участию в охране общественного порядка, повышения эффективности управления членами ДНД могут создаваться объектовые отряды, специализированные отряды, с учетом поставленных задач, которые входят в состав ДНД. Порядок создания и организация деятельности отрядов устанавливается решением штаба ДНД.

3.6. Непосредственное руководство ДНД осуществляет начальник штаба ДНД, который может осуществлять свою деятельность на освобожденной основе. Начальник штаба ДНД избирается членами народной дружины по согласованию с Администрацией Каменского городского округа и ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский».

3.7. Координацию деятельности ДНД, материально-техническое обеспечение деятельности ДНД, подготовку документов о поощрении наиболее отличившихся членов ДНД осуществляет заместитель Главы Администрации Каменского городского округа по вопросам организации управления и социальной политике.

3.8. Начальник штаба ДНД:

* осуществляет общее руководство деятельностью ДНД;
* обеспечивает координацию деятельности дружин;
* участвует в разработке и осуществлении мероприятий по предупреждению правонарушений;
* планирует работу ДНД;
* ежемесячно разрабатывает графики совместных с ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский» проверок, рейдов;
* ставит задачу командирам территориальных отрядов;
* оказывает командирам территориальных отрядов помощь в организации работы;
* оказывает помощь в организации процессов обучения и физической подготовки дружинников;
* обеспечивает взаимодействие ДНД с ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский» и Администрацией Каменского городского округа;
* проверяет деятельность территориальных отрядов;
* принимает меры к устранению выявленных недостатков;
* проводит набор членов ДНД;
* проводит работу по ведению документации дружины, повышению внутренней дисциплины, эффективности деятельности;
* организует изучение дружинниками основ законодательства;
* проверяет составленные дружинниками рапорта о выявленных правонарушениях и направляет их в ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский»;
* инструктирует дружинников;
* контролирует деятельность дружинников;
* ведет учет результатов работы ДНД;
* готовит для обсуждения на собрании ДНД вопросы организации и деятельности дружины;
* отчитывается о работе ДНД в ММО МВД РФ «Каменск-Уральский» и Администрацию Каменского городского округа.

4. Взаимодействие ДНД с правоохранительными органами

4.1. Члены ДНД осуществляют постоянное взаимодействие с ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский», в соответствии с действующим законодательством.

4.2. Проведениеправового и специального инструктажа дружинниковосуществляется сотрудниками ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский» на постоянной основе.

4.3. Штаб ДНД проводит по согласованию с ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский» совместные мероприятия по охране общественного порядка и предупреждению правонарушений. Во время проведения таких мероприятий оперативное руководство работой дружинников осуществляют УУПОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский».

4.4. Штаб ДНД по согласованию с сотрудниками ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский» определяет объекты дежурств, посты и маршруты патрулирования дружинников в системе единой дислокации сил и средств, осуществляет календарное планирование. Обеспечивает учет выхода на дежурство, оказывает содействие в осуществлении контроля за выполнением планов и графиков дежурств.

4.5. Штаб ДНД устанавливает расчеты (количество) дружинников для обеспечения общественного порядка на массовых, общественно-политических, спортивных, обеспечивает непосредственное руководство нарядами дружинников на указанных мероприятиях.

4.6. При проведении аттестации членов ДНД, штаб ДНД приглашаетсотрудников ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский».

4.7. При совместном патрулировании территории административного участка, члены ДНД могут принять участие в поездке на служебном транспорте УУП ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский», используя в своей работе сотовую связь.

4.8. Членам ДНД на общественных пунктах охраны порядка предоставляется помещение, средства связи.

4.9. Членам ДНД сотрудниками ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский» проводится специальная и физическая подготовка, в том числе обучение навыкам оказания первой помощи пострадавшим при действиях в экстремальной обстановке.

5. Прием в члены ДНД и отчисление из ее состава. Аттестация дружинников

5.1. В члены ДНД принимаются граждане Российской Федерации, проживающие на территории Каменского городского округа, достигшие 18 лет, добровольно изъявившие желание участвовать в деятельности ДНД, способные посвоим деловым, моральным качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять обязанности дружинника.

5.2. В члены ДНД не могут быть приняты граждане, признанные судом недееспособными или ограниченными в дееспособности, имеющие непогашенную или неснятую судимость, состоящие на учете в лечебно-профилактических учреждениях ввиду психического заболевания, наркомании, токсикомании или алкоголизма, имеющие административные взыскания за правонарушения, посягающие на общественный порядок или установленный порядок управления.

5.3. Гражданин, изъявивший желание быть принятым в ДНД, предоставляет в штаб ДНД паспорт гражданина РФ, письменное заявление, заполняет необходимые учетные документы по установленной форме.

5.4. Заявление гражданина о приеме его в ДНД рассматривается штабом ДНД в месячный срок.

5.5. Кандидат в члены ДНД предоставляет информацию об обстоятельствах, указанных в п. 5.2. настоящего положения, в штаб ДНД самостоятельно.

5.6. Члены ДНД исполняют возложенные на них обязанности в свободное от основной работы время, в соответствии с графиком выхода.

5.7. Члены ДНД выходят на охрану общественного порядка не менее 2 раз в месяц.

5.8. В целях обеспечения контроля за подготовкой дружинников и выполнения ими своих обязанностей, проводится аттестация членов ДНД сотрудниками ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский». Порядок и сроки проведения аттестации определяются штабом ДНД по согласованию с ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский».

5.9. Гражданин может быть отчислен из ДНД по следующим основаниям:

* при наступлении обстоятельств, указанных в п. 5.2 настоящего Положения;
* в случае систематического невыполнения обязанностей членов ДНД;
* в случае грубого нарушения законности, дисциплины или необоснованного применения физической силы при исполнении обязанностей по охране общественного порядка;
* на основании личного заявления дружинника.

5.10. Члены ДНД не вправе выдавать себя за сотрудника правоохранительных органов, осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции правоохранительных органов, а также использовать предоставленные права в корыстных и личных целях.

5.11. Членам ДНД запрещается исполнять обязанности по охране общественного порядка в форменной одежде сотрудников правоохранительных органов, уполномоченных осуществлять охрану общественного порядка, и военнослужащих.

5.12. Гражданину, принятому в ДНД, выдается удостоверение дружинника, подтверждающее его правовой статус. Оформление и выдачу удостоверений дружинника, централизованный учет дружинников осуществляет штаб ДНД. Бланки удостоверений дружинников являются документами строгой отчетности. Удостоверение выдается на период членства ДНД. Удостоверение дружинника изымается в случае его выбытия (отчисления) из ДНД.

6. Права, обязанности и ответственность членов ДНД

6.1. Члены ДНД при исполнении обязанностей по участию в обеспечении общественного порядка имеют право:

* требовать от граждан и должностных лиц соблюдения общественного порядка и прекращения правонарушений;
* принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;
* оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее Федеральным законом от 7 февраля 2011 года N 3-ФЗ «О полиции» обязанностей в сфере охраны общественного порядка;
* ходатайствовать о поощрении отличившихся членов ДНД;
* исключать из членов ДНД лиц, допускающих нарушения законности и другие действия, несовместимые со званием дружинника.

6.2. Народные дружинники вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

6.3. Члены ДНД, участвуя в обеспечении общественного порядка, либо при исполнении возложенных на них задач в соответствии с настоящим Положением обязаны:

* знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;
* при объявлении сбора народной дружины прибывать к месту сбора в установленном порядке;
* соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;
* принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений;
* выполнять требования уполномоченных сотрудников правоохранительных органов, не противоречащие законодательству Российской Федерации;
* оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;
* иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение установленного образца;
* не допускать необоснованного ограничения прав и свобод граждан;
* проявлять корректность и выдержку при обращении к гражданам;
* не совершать действий, уничижающих честь и достоинство человека и гражданина;
* не разглашать оперативную и иную информацию о деятельности правоохранительных органов, ставшую им известной в связи с осуществлением деятельности в качестве дружинника, а также сведения, относящиеся к частной жизни, личной и семейной тайне граждан, если иное не установлено законодательством;
* соблюдать установленные в ДНД дисциплину и нормы выходов на дежурства;
* выполнять указания начальника штаба ДНД, а при нахождении на дежурстве – старшего отряда;
* при обращении к гражданам или должностным лицам дружинник обязан представиться и предъявить удостоверение;
* постоянно совершенствовать свои правовые знания, овладевать навыками оказания доврачебной помощи, изучать формы и методы предупреждения и пресечения правонарушений, повышать уровень своей специальной и физической подготовки.

6.4. Народные дружинники могут привлекаться к участию в охране общественного порядка в их рабочее или учебное время с согласия руководителя организации по месту их работы или учебы.

6.5. Члены ДНД обязаны выполнять законные распоряжения сотрудников правоохранительных органов.

6.6. Лицо, полагающее, что действия члена ДНД привели к неправомерному ограничению его прав и свобод, вправе обжаловать эти действия в Администрации Каменского городского округа.

6.7. Начальник штаба ДНД несет персональную ответственность за организацию эффективной деятельности ДНД и соблюдение законодательства членами ДНД.

6.8. За допущенные в работе нарушения члены ДНД несут ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ.

7. Гарантии правовой и социальной защиты дружинников

7.1. Законные требования дружинников, находящихся при исполнении обязанностей при выполнении возложенных на них задач, обязательны для лиц, совершающих правонарушения.

7.2. Члены ДНД при исполнении возложенных на них обязанностей руководствуются действующим законодательством РФ.

7.3. Никто не имеет право принуждать дружинника исполнять обязанности, которые не возложены на него настоящим Положением и уставом ДНД. При получении указаний, противоречащих закону, дружинник обязан руководствоваться действующим законодательством РФ.

7.4. Воспрепятствование законной деятельности члена ДНД, неисполнение его законных требований, а равно насилие в отношении дружинника или угроза его применения, посягательство на его жизнь, здоровье, честь и достоинство в связи с исполнением им обязанностей по охране общественного порядка или ликвидацией чрезвычайных ситуаций влечет ответственность в соответствии с законодательством РФ.

7.5. В случае утраты профессиональной трудоспособности членов ДНД, наступившей вследствие ранения, увечья, контузии, травмы или иного повреждения здоровья, полученных в связи с его действиями по обеспечению общественного порядка, ему назначается пенсия в порядке, установленном законодательством РФ.

8. Меры поощрения и взыскания

8.1. К членам ДНД, добросовестно и с инициативой выполняющим свои обязанности, штаб ДНД может применять следующие меры поощрения:

* объявление благодарности;
* награждение Почетной грамотой;
* выплаты с целью материального стимулирования в рамках муниципальной программы «Профилактика правонарушенийна территории Каменского городского округа на 2013 – 2015 годы».

8.2. По ходатайству штаба ДНД Администрация Каменского городского округа, ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский», руководители организаций по основному месту работы дружинника могут применять к дружинникам следующие меры поощрения:

* награждение ценным подарком;
* награждение денежной премией;
* награждение Почетной грамотой;
* предоставление очередного отпуска в удобное для него время;
* предоставление дополнительного оплачиваемого отпуска сроком до 3-х дней в календарном году (по согласованию с работодателем).

8.3. За заслуги в обеспечении охраны общественного порядка дружинники, по ходатайству Администрации Каменского городского округа, ММО МВД РФ «Каменск-Уральский», могут быть представлены к награждению ведомственными наградами в порядке, определенном действующим законодательством.

8.4. К членам ДНД, недобросовестно относящимся к своим обязанностям, допускающим нарушения дисциплины и действующего законодательства, утратившим удостоверение дружинника, и требований настоящего Положения, штабом ДНД могут применяться следующие виды взысканий:

* замечание (в устной и письменной форме);
* выговор.

8.5. До решения вопроса о наложении взыскания дружинник может быть отстранен от работы в дружине штабом ДНД.

8.6. Полномочия по поощрению или наложению взысканий на дружинников и порядок их применения определяются штабом ДНД.

8.7. Вопросы об исключении из членов ДНД оформляются решением ДНД.

9. Форменная одежда, символика и служебная документация ДНД

9.1. Члены ДНД имеют нарукавную повязку дружинника.

9.2. Образцы символики утверждаются по согласованию с Администрацией Каменского городского округа и ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский».

9.3. В ДНД ведется единая служебная документация. Порядок планирования и учета работы дружинников, организация делопроизводства, формы и сроки хранения служебных документов устанавливаются штабом ДНД и действующим законодательством РФ.

10. Осуществление контроля за деятельностью ДНД

10.1. Осуществление контроля за деятельностью ДНД и штаба ДНД осуществляют в пределах своих полномочий и в соответствии с действующим законодательством Администрация Каменского городского округа и ОП № 22 ММО МВД РФ «Каменск-Уральский».